



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

Aan de dames en heren,
leden van de gemeenteraad

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP
systeemprobleem jeugdzorg Limburg

DATUM
29 april 2024
Verz.: 29-04-2024

BIJLAGEN
3

BEHANDELD DOOR
FJM (Frans) Mourmans

TELEFOONNUMMER
06 50898190

ONZE REFERENTIE
2024.01445

E-MAILADRES
Frans.Mourmans@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 - 350 4141

UW REFERENTIE
--

Geachte raadsleden,

In de raadsinformatiebrief van 27 maart jl. over de ontwikkelingen bij Mutsaersstichting en XONAR heb ik u geïnformeerd over het overleg dat de gezamenlijke Limburgse jeugdregio's voeren met onder meer het ministerie van VWS over de systeemproblemen in de jeugdzorg in Limburg.

De gezamenlijke Limburgse jeugdregio's zijn op provinciaal niveau op zoek naar een oplossing voor het systeemprobleem in het zorglandschap waarmee ze worden geconfronteerd. Daarvoor moet een visie met een helder perspectief worden uitgewerkt. Op het niveau van de individuele jeugdregio's speelt de vraag hoe binnen deze visie tot een concrete oplossing kan worden gekomen indien de zorg bij de betrokken zorgaanbieders op korte tot middellange termijn in het gedrang komt. Het probleem is te groot voor de jeugdregio's om zonder hulp van het ministerie, VNG, jeugdautoriteit en inspectie op te lossen. Tijdens het overleg is toegezegd dat deze partijen gezamenlijk met de jeugdregio's gaan werken aan een visie die ook uitvoerbaar is. Het ministerie heeft hierover een brief toegezegd. Ik heb u toegezegd deze brief met u te delen zodra beschikbaar. (bijlage 1)

De taskforce waarnaar in de brief wordt verwezen is intussen opgestart. In de komende periode worden de knelpunten, risico's en hiaten in het zorglandschap in kaart gebracht. Op basis daarvan wordt een gezamenlijk gedragen (regio)visie opgesteld om te komen tot een duurzame oplossing voor het zorglandschap.

De gemeenteraden in Zuid-Limburg hebben enkele maanden geleden € 8 mln. financiële steun moeten verlenen aan XONAR. Van de gemeenteraden kan niet worden verwacht dat iedere keer als een zorgaanbieder in de problemen komt publieke middelen worden ingezet voor de financiering van een herstelplan. Wij hebben het ministerie daarom tijdens het bestuurlijk overleg laten weten dat de Zuid-Limburgse gemeenten niet (nogmaals) aangeslagen willen worden voor financiële steun aan een zorgaanbieder, in dit geval Mutsaersstichting. Mutsaersstichting en de jeugdregio's Noord- en Midden-Limburg waren al eerder geïnformeerd. Door dit standpunt lopen de gemeenten in de jeugdregio Zuid-Limburg het risico van een indeplaatsstelling waarbij het ministerie in het budgetrecht van de gemeenteraden treedt en zo alsnog een financiële bijdrage afdwingt. Besluitvorming over het herstelplan in de gemeenteraden in Noord- en Midden-Limburg is gepland in de periode juni-juli 2024.

De voor Mutsaersstichting verantwoordelijke jeugdregio Noord-Limburg heeft de Jeugdautoriteit gevraagd om als arbiter op te treden. De brief van de gemeente Venlo is bijgevoegd (bijlage 2). De Jeugdautoriteit heeft in een schriftelijke reactie (bijlage 3) een aanbod gedaan voor een bindende ar-



DATUM
29 april 2024

bitrage mits de gezamenlijke gemeenten daarom verzoeken. De jeugdregio heeft zowel de jeugdregio's Noord- en Midden-Limburg, de regievoeder van Mutsaersstichting als de Jeugdautoriteit laten weten geen medewerking te verlenen aan een arbitrage. Het gaat om een principiële punt. Daarom willen de gemeenten in de jeugdregio Zuid-Limburg een uitspraak van het ministerie. De gevraagde financiële bijdrage heeft daarnaast een directe relatie met de systeemproblemen in het zorglandschap. Wij hebben de Jeugdautoriteit gevraagd een formele melding te doen bij het ministerie.

In de brief van de jeugdautoriteit staat ook dat de Mutsaersstichting en de jeugdregio's Noord- en Midden-Limburg een gezamenlijk verzoek aan de jeugdautoriteit hebben gedaan om trede 4 van het draaiboek continuïteit jeugdhulp van toepassing te verklaren. De Jeugdautoriteit heeft ingestemd met dit verzoek.

In trede 4 (problematisch) wordt opgeschaald van een herstelplan naar een continuïteitsplan. In dit continuïteitsplan bereiden Mutsaersstichting en regievoeder alternatieve scenario's voor, gericht op het waarborgen van de continuïteit in het brede landschap. Het continuïteitsplan bevat alternatieve scenario's met inzichten over welke cliënten, welke zorg, waar kunnen ontvangen op de korte tot middellange termijn en of dit overdracht van zorg tussen aanbieders zal vragen. In een continuïteitsplan ligt het accent op het afstoten van niet-core activiteiten en het afstoten van verlieslatende delen van exploitatie dan wel jeugdzorgregio's/gemeenten, vóórdat grotere onderdelen van de zorg naar andere partijen worden overgedragen. In de praktijk was dit al de insteek van het herstelplan.

U wordt op de hoogte gehouden als er nieuwe ontwikkelingen zijn.

Hoogachtend,

Hubert Mackus
Wethouder Economie, Sport, Jeugdzorg, Water, Natuur en Landschap

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Gemeenten Limburgse jeugdregio's
T.a.v. de wethouders
Postbus 1992
6201 BZ MAASTRICHT

**Directoraat-Generaal
Langdurige Zorg**
Directie Jeugd

Bezoekadres
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij
Veeken, M.J.M. van der
(Michelle)
Senior Beleidsmedewerker

T
M 0611581816
mj.vd.veeken@minvws.nl

Kenmerk
3804056-1064141-J

Kenmerk afzender
596261

Bijlage(n)
-

Datum 25 april 2024
Betreft Reactie op verzoek om bestuurlijk overleg over
systeemprobleem in jeugdzorg Limburg

Geachte wethouders,

Op 16 januari jl. heeft u een brief gestuurd aan het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Jeugddoorlooptoets (JA) over het zorglandschap jeugdzorg in Limburg. In deze brief beschrijft u de systeemproblemen voor jeugdzorg in Limburg en heeft u een verzoek gedaan voor overleg met VWS, VNG en de Jeugddoorlooptoets. Op 20 maart jl. heeft dit overleg plaatsgevonden. Zoals besproken tijdens het overleg ontvangt u hierbij een schriftelijke reactie die is afgestemd met de VNG en de Jeugddoorlooptoets.

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de
datum en het kenmerk van
deze brief.*

Zoals in het overleg benoemd herkent VWS de urgentie van de problemen in Limburg: een aantal grote aanbieders verkeert in financiële problemen en door de geografische ligging van Limburg zijn alternatieven ook niet eenvoudig voorhanden. Dit maakt dat er op dit moment een dreiging bestaat voor continuïteit van zorg voor de jeugdigen en gezinnen in Limburg.

In het overleg is door u een beroep gedaan op VWS. In het overleg heb ik de toezegging gedaan dat we graag, waar mogelijk en gegeven ieders rol, samen zullen optrekken met gemeenten in Limburg, de VNG, de JA en de IGJ, zodat de continuïteit van zorg niet in het gedrang komt en gewerkt kan worden aan een beter bestendig zorglandschap.

Concreet betekent dit voor de korte termijn dat VWS voor de Mutsaersstichting, naast de gemeentelijke inzet, een aanvraag heeft ontvangen voor de subsidieregeling 'continuïteit cruciale jeugdzorg'. VWS zal deze aanvraag zo spoedig mogelijk beoordelen, waarbij de aanvraag wel aan de gestelde subsidievoorwaarden zal moeten voldoen en voorzien zal moeten zijn van een positief advies van de JA. Dit is de enige mogelijkheid voor tijdelijke financiering vanuit het Rijk. Eén van de voorwaarden voor de subsidieregeling is dat de Mutsaersstichting de subsidie binnen één jaar terug moet kunnen betalen.

Voor de langere termijn hebben we afgesproken om een taskforce in te richten die kijkt naar een duurzame oplossing voor het zorglandschap in Limburg. In deze taskforce zal naast vertegenwoordigers vanuit uw gemeenten/regio's in ieder geval ook VWS zitting nemen. Daarnaast is afgesproken dat ook het ondersteuningsteam Zorg voor de Jeugd (OZJ), de regioadviseur en de VNG hierin zitting zullen nemen en dat bezien wordt of nog andere aanvullende expertise noodzakelijk is. Uitgangspunt bij de taskforce is dat de verantwoordelijkheid voor het zorglandschap bij de gemeenten/regio's blijft. Over de exacte invulling en opdracht van deze taskforce worden op korte termijn nadere afspraken gemaakt met alle partijen, waarbij VWS de financiering van de organisatorische kosten van deze taskforce op zich neemt. De betrokken organisaties zullen inhoudelijke expertise aanleveren. Daarnaast zal nog met de Jeugddautoriteit worden besproken hoe hun expertise betrokken kan worden.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
namens deze,
de directeur Jeugd,

mw. dr. M.A. Kleiboer

**Directoraat-Generaal
Langdurige Zorg**
Directie Jeugd

Kenmerk
3804056-1064141-J

Jeugdautoriteit
t.a.v. de heer K. van Nieuwamerongen
Directeur / bestuurder a.i.



CC: Jeugdregio Zuid-Limburg
Jeugdregio Samen voor de Jeugd
Jeugdregio Tien voor de Jeugd
Jeugdregio West-Brabant-Oost
Jeugdregio Noordoost-Brabant

Betreft: Adviesvraag en verzoek tot actie inzake Mutsaersstichting

Venlo, 2 april 2024

Geachte heer Van Nieuwamerongen,

Zoals u weet, verkeert de Mutsaersstichting in een problematische financiële situatie. Conform het draaiboek 'Continuïteit Jeugdhulp' (hierna: draaiboek) werkt de Mutsaersstichting aan een meerjaren-herstelplan. Daarbij vervult de regio Noord-Limburg de rol van accounthoudende regio, in nauwe samenwerking met de jeugdregio's in Midden-Limburg.

Het werkgebied van de Mutsaersstichting omvat (mede via deelnemingen) naast deze regio's ook een groot deel van de provincie Brabant en de regio Zuid-Limburg. Via de regievoerder die wij hebben aangewezen vindt daarom afstemming plaats met de jeugdregio's in deze gebieden.

Met deze brief vragen wij uw advies en actie over drie zaken:

1. Opschaling naar trede 4
2. Weigering van de regio Zuid-Limburg om financieel bij te dragen
3. Apart traject voor Brabantse deelnemingen

1. Opschaling naar trede 4

Tot op heden is de Mutsaersstichting in trede 3 van het draaiboek geplaatst. Bij die keuze speelde de wens om de nieuw aangetreden Raad van Bestuur in de gelegenheid te stellen maatregelen te nemen een grote rol.

Inmiddels is door de Raad van Bestuur een Meerjaren-Herstelplan opgeleverd, waarin maatregelen worden voorgesteld die naar hun aard naar onze mening beter passen bij trede 4 van het draaiboek (waaronder het afstoten van zorgvormen en deelnemingen). Ook is duidelijk dat de liquiditeitspositie verder verslechterd is, waardoor zeven gemeenten recent een voorschot op een bijdrage aan het herstelplan liquiditeitssteun hebben verleend teneinde op korte termijn de continuïteit van zorg te garanderen. Bovendien zijn gemeenten voornemens om – samen met de Rijksoverheid – in een taskforce breder naar het zorglandschap in Limburg te kijken.

Deze ontwikkelingen leiden ertoe dat gemeenten en Mutsaersstichting van mening zijn dat een opschaling naar trede 4 passend is. Een grotere regie van gemeenten is gewenst.

Ik wil u verzoeken trede 4 van toepassing te verklaren op de Mutsaersstichting en daarvoor de in het draaiboek opgenomen stappen te zetten. Wij zullen samen met de Mutsaersstichting ook de benodigde stappen zetten.

2. Weigering van de regio Zuid-Limburg om financieel bij te dragen

De Mutsaersstichting verleent in de regio Zuid-Limburg via haar label Plinthos en via de deelneming Hai-5 aan ca. 1.100 jongeren vormen van jeugdhulp. Daarmee is Mutsaersstichting ook in de regio Zuid-Limburg een cruciale jeugdhulpaanbieder.

Wij hebben kennis genomen van het besluit van de jeugdhulpregio Zuid-Limburg om niet financieel bij te dragen aan het herstel van de Mutsaersstichting. De regio Zuid-Limburg heeft als toelichting hierop het volgende gesteld:

“De gemeenteraden in Zuid-Limburg hebben enkele maanden geleden € 8 mln. financiële steun moeten verlenen aan XONAR. Van de gemeenteraden kan niet worden verwacht dat iedere keer als een zorgaanbieder in de problemen komt publieke middelen worden ingezet voor de financiering van een herstelplan. Wij hebben het ministerie daarom tijdens het bestuurlijk overleg laten weten dat de Zuid-Limburgse gemeenten niet (nogmaals) aangeslagen willen worden voor financiële steun aan een zorgaanbieder, in dit geval Mutsaersstichting. Tegelijkertijd is het ook niet reëel dat de lasten daardoor volledig verschuiven naar de gemeenten in Noord- en Midden Limburg. Daarom is het ministerie verzocht de gemeenten in de jeugdregio Zuid-Limburg te ontheffen van financiële steun in het herstelplan voor Mutsaersstichting en een voorziening te treffen zodat de gemeenten in Noord- en Midden Limburg niet worden aangeslagen voor dit aandeel én de tekorten die hun oorsprong vinden in Brabant. Door dit standpunt lopen de gemeenten in de jeugdregio Zuid-Limburg het risico van een indeplaatsstelling waarbij het ministerie in het budgetrecht van de gemeenteraden treedt en zo alsnog een financiële bijdrage afdwingt.”

Hoewel de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg de beschreven problematiek herkennen – en daarop ook samen met Zuid-Limburg, het Rijk en de VNG gaan optrekken in de eerder genoemde Taskforce – is het standpunt van Zuid-Limburg voor de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg onacceptabel.

Met deze stellingname ontkennen de gemeenten in Zuid-Limburg de verantwoordelijkheid die zij op basis van de Jeugdwet en het convenant Cruciale jeugdhulp hebben. Deze stellingname brengt de Mutsaersstichting en daarmee de continuïteit van cruciale jeugdhulp in gevaar, ook in de regio Noord- en Midden-Limburg.

Ondanks inspanningen van de regievoerder om de gemeenten in Zuid-Limburg op andere gedachten te brengen, blijft het standpunt onveranderd. Wij vragen u daarom op grond van het draaiboek om op te treden als scheidsrechter in deze situatie.

3. Apart traject voor Brabantse deelnemingen

Ook in de provincie Noord-Brabant is de Mutsaersstichting actief, voornamelijk via haar deelnemingen (BV's in 100% eigendom) Buro Maks, ZorgOkee en OOG Psychologen. De Mutsaersstichting is voornemens om de genoemde deelnemingen over te dragen of te verzelfstandigen.

Anders dan in de Limburgse regio's vervullen deze deelnemingen geen cruciale rol in het jeugdzorglandschap, hoewel de partijen wel een relevante rol vervullen in zorg op het gebied van de jeugdzorg, wmo en zvw.

Gegeven deze situatie zijn wij voornemens om de overgang en verzelfstandiging van de deelnemingen in Brabant niet langer te beschouwen als onderdeel van de verantwoordelijkheid van de accounthoudende regio van de Mutsaersstichting. Over de transitiekosten die (mogelijk) gemoeid zijn met de verzelfstandiging of overdracht van de deelnemingen, dienen deze deelnemingen met hun financiers afspraken te maken.

De regievoerder heeft deze lijn ook besproken met de respectievelijke regio's. Ambtelijk is aangegeven dat de regio's bereid zijn om in hun eigen regio te bezien wat nodig is om continuïteit van zorg te garanderen.

Wij leggen u deze lijn van opereren graag voor, met de vraag of u hiermee kunt instemmen. Ook leggen we u de vraag voor of het daarbij nodig of wenselijk is om op de afzonderlijke deelnemingen ook een trede uit het draaiboek van toepassing te verklaren. Daarbij zou ons inziens op de deelnemingen ZorgOkee en OOG Psychologen trede 4 van toepassing zijn, terwijl voor Buro Maks trede 5 eerder van toepassing is.

Tot slot

Met het oog op de besluitvorming die wij voorbereiden over het Herstelplan, stellen wij een reactie op korte termijn, bij voorkeur uiterlijk 17 april, zeer op prijs.

Met vriendelijke groeten,

Namens de bestuurlijke stuurgroep van de accounthoudende regio Limburg-Noord,

5.1.2e

Frans Schatorjé

Wethouder Jeugd gemeente Venlo

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	3

Jeugdautoriteit
Schedeldoekshaven 131
2511 EM Den Haag

Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

070 - 340 68 88
Jeugdautoriteit.nl

Inlichtingen bij C.M.(Tineke)de
Waard, senior adviseur.

Aan: dhr. F. Schatorjé
Wethouder Jeugd gemeente Venlo

i.a.a.: Jeugdregio Zuid-Limburg
Jeugdregio Samen voor de Jeugd
Jeugdregio Tien voor de Jeugd
Jeugdregio West-Brabant Oost
Jeugdregio Noord-Oost Brabant

5.1.2e

Datum 9 april 2024
Onderwerp Antwoord op adviesaanvraag en verzoek tot actie inzake
Mutsaersstichting.

Geachte mijnheer Schatorjé

Op 2 april ontving ik van u een brief met de vraag om advies en actie inzake de Mutsaersstichting. U stelde in de brief drie vragen, waar ik in deze brief graag op in wil gaan.

1. Opschaling naar trede 4

De indeling in trede 3 van het draaiboek werd in september bepaald in de context van twee startende bestuurders, startende casuïstiek vanuit de JA en de noodzaak tot een zorgvuldige probleemanalyse. In het kennismakingsgesprek tussen de nieuwe bestuurders en de Jeugdautoriteit is benoemd dat een indeling in trede 4 na deze analyse en het herstelplan heroverwogen zou kunnen worden. Zoals beschreven in het draaiboek 'continuïteit van jeugdhulp' komt een tredebepaling in gezamenlijkheid tot stand. Zowel u, vanuit uw verantwoordelijkheid als opdrachtgever, als de Raad van Bestuur van de Mutsaersstichting zijn van mening dat indeling in trede 4 van het draaiboek nu passend is. In de praktijk wordt er al gewerkt volgens trede 4 en is het herstelplan in feite de opmaat richting het continuïteitsplan. Wij kunnen ons daar als Jeugdautoriteit goed in vinden waarmee trede 4 een feit is.

2 Weigering van de regio Zuid-Limburg om financieel bij te dragen.

De Mutsaersstichting verleent in de regio Zuid-Limburg hulp aan jongeren en is daar één van de cruciale jeugdhulpaanbieders. Het gaat om een substantieel aantal jeugdigen, namelijk om 25% van de omzet van de Mutsaersstichting. Voor de continuïteit van de zorg voor deze jongeren is Zuid-Limburg verantwoordelijk.

De Jeugdautoriteit beseft dat het voor de regio belastend is als er meerdere cruciale jeugdzorgaanbieders zijn die om een financiële bijdrage vragen vanwege een mogelijke discontinuïteit. Deze situatie kan echter ontstaan als er meerdere aanbieders actief zijn die samen zorg dragen voor de jeugdigen in die regio. De regio is wat betreft de continuïteit van zorg echter voor alle jongeren verantwoordelijk, en niet alleen voor de zorg die door één van die aanbieders geleverd wordt.

Wat de bijdrage aan de Mutsaersstichting betreft gaat het hopelijk om een voorschot dat, door de verkoop van vastgoed, op termijn, terugbetaald kan worden.

De Jeugdautoriteit kan door alle partijen samen gevraagd worden een scheidsrechtersrol op zich te nemen. Alle betrokken partijen verbinden zich dan aan het advies dat de Jeugdautoriteit zal geven.

3. Apart traject voor Brabantse deelnemingen

Zoals bij punt 1 wordt vermeld bevindt de Mutsaersstichting zich in trede 4: dit geldt voor de gehele Mutsaersstichting, inclusief alle deelnemingen. De Mutsaersstichting als geheel wordt als cruciale jeugdhulpaanbieder beschouwd: wij maken als Jeugdautoriteit geen verschil wat de indeling betreft als het gaat om de deelnemingen binnen de Mutsaersstichting. Voor de onderdelen die worden afgestoten zal wel een trede 5 van toepassing zijn. Er is dan sprake van overdracht van zorg. Het gaat daarbij niet om de al dan niet gezonde exploitatie van de verschillende deelnemingen, maar om het proces van die overdracht volgens trede 5.

Het proces van deze overdracht, de afwikkeling en overname van de zorg van het totaal van de Mutsaersstichting inclusief alle deelnemingen, maakt deel uit van de executie van het continuïteitsplan. Als de regio's onderling afstemmen en tot het besluit komen in de eigen regio te bezien wat nodig is om continuïteit van zorg te garanderen heeft de Jeugdautoriteit daar geen bezwaar tegen. Regio's kunnen ook in gezamenlijkheid afspraken maken over de verdeling van kosten. Het kan echter niet zo zijn dat één regio bepaalt waar de regio en verantwoordelijkheid ligt, welke taken en kosten bij wie neervallen. Ook de Jeugdautoriteit kan een dergelijke beslissing niet nemen.

Tot slot

Ik besef dat het roerige tijden zijn voor alle bij de Mutsaersstichting betrokken partijen en voor het Limburgse zorglandschap in het bijzonder. Daarom is het goed om gezamenlijk op te trekken, binnen ieders verantwoordelijkheid, om een steviger organisatie voor de

toekomst te bewerkstelligen. Hopelijk kan de korte termijn continuïteit van de jeugdhulp in Limburg gegarandeerd worden zodat partijen in staat gesteld worden om zich te kunnen richten op de langere termijn.

5.1.2e

5.1.2e 5.1.2e

5.1.2e

Directeur/Bestuurder Jeugddautoriteit

5.1.2e

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1 3